

障害者虐待防止の手引き (チェックリスト)

[Ver. 3]

平成 24 年（2012 年）10 月

社会福祉法人全国社会福祉協議会

障害者の虐待防止に関する検討委員会

障害者虐待防止の手引き（チェックリスト）

障害者の虐待防止に関する取り組みは、障害者の人権の尊重や権利擁護の具現化につながることのみならず、利用者に安心と安全を提供するサービスの質の向上という観点からも意義のある実践であると考えする必要があります。

平成 23 年 6 月に障害者虐待防止法が成立し、同法は平成 24 年 10 月に施行されました。また現在、障害者政策委員会では、障害者権利条約（障害者の権利に関する条約）の批准に向けた国内法制度の整備等を踏まえ、平成 25 年度からの障害者基本計画の策定に向けて審議を進めています。ここでも障害者の虐待防止については、重要な課題として位置づけられています。

障害者権利条約は、すべての障害者の人権及び、基本的自由の完全かつ平等な享有を促進し、また、保護・確保すること、さらに障害者の固有の尊厳を尊重すること等を目的としています。

そして、この目的等を前提としながら、「搾取、暴力及び虐待からの自由（16 条）」とともに、「身体の自由及び安全（14 条）」、「拷問又は残虐な、非人道的な若しくは品位を傷つける取扱い若しくは刑罰からの自由（15 条）」を障害者の権利として明記し、虐待防止や権利擁護に関する取り組みを要請しています。さらに、これらの議論等を踏まえながら、障害者の虐待防止法制を見直していくことも考えられます。

このように、障害者支援に関わる者、また、施設・事業所において、障害者の権利や虐待防止の重要性の再確認と具体的な実践を着実に進めることが求められています。

本手引きは、障害者支援施設等において、虐待防止に関わる取り組みを更に進めるために活用していただけるよう、以下の内容で構成されています。

◎障害者虐待防止に求められる視点や、障害者虐待の定義や虐待防止に向けた取り組みの状況等

◎「施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト」の活用方法

◎「施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト」

今後、安心・安全かつ良質なサービス提供の実現と施設・事業所に対する信頼の向上に向けた実践の一助として活用してください。

《目次》

| | |
|--|-------|
| 1. 障害者の虐待防止に求められる視点 | 1 |
| 2. 障害者虐待とは（定義・特徴） | 4 |
| 3. 施設・地域における虐待の防止に向けた具体的な取り組み | 6 |
| (1) 虐待の防止等に関する事業者の責務（関係法令を中心として） | 6 |
| (2) 虐待の防止等に向けた体制の整備 | 8 |
| (3) 虐待の早期発見～早期発見に向けた取り組み | 10 |
| (4) 虐待発見時の対応 | 11 |
| (5) 発生後の対応 | 12 |
| (6) 地域における虐待防止ネットワークの構築～行政、相談支援事業者、地域自立支援協議会との連携 | 13 |
| (7) その他、虐待防止に向けた関連制度の活用 | 14 |
| 4. 施設・地域における障害者虐待防止チェックリストの活用 | 15 |
| (1) 「A：体制整備チェックリスト」と「B：虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート」の活用 | |
| (2) 「C：職員セルフチェックリスト」の活用 | |
| (3) 「D：早期発見チェックリスト」の活用 | |
| 『施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト』 | |
| A：体制整備チェックリスト | 17 |
| B：虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート | 20 |
| C：職員セルフチェックリスト | 21 |
| D：早期発見チェックリスト | 23 |
| 5. 障害者虐待防止の更なる推進に向けて～今後の課題～ | 26 |
| 【参考資料】 | （掲載略） |
| 【障害者虐待防止の手引き（Ver.1）の作成にあたって（委員名簿）】 | 87 |
| 【障害者虐待防止の手引き（Ver.2）および（Ver.3）の作成にあたって】 | 87 |

1. 障害者の虐待防止に求められる視点

- 虐待防止法については、「児童虐待の防止等に関する法律(児童虐待防止法)」「平成 12 年 5 月成立」、「配偶者からの暴力の防止及び保護に関する法律(DV防止法)」「平成 13 年 4 月成立」、「高齢者虐待の防止、高齢者の養護者に対する支援等に関する法律(高齢者虐待防止法)」「平成 17 年 11 月成立」が成立していました。児童・配偶者・高齢者と、ライフステージの 3 つの段階で家庭内における虐待防止法制は制定されてきたこととなります。これらの虐待防止法制によって、「法は家庭に入らない」とするローマ法以来の考え方は、大幅に修正されることとなりました。
- 残る立法課題としては、ライフステージを縦断するものとして、障害者虐待防止法だけとなっていました。が、平成 23 年 6 月、「障害者虐待の防止、障害者の養護者に対する支援等に関する法律(障害者虐待防止法)」が成立しました(参考資料を参照)。
- 障害者虐待防止法では、高齢者虐待防止法に準ずるような規定の仕方となっていますが、障害者虐待に特徴的な問題も盛り込んでいます。
- 第 1 に、働く障害者に対する使用者による虐待防止も対象としています(障害者虐待防止法第 2 条第 8 項、第 21 条ないし第 28 条)。
- 第 2 に、正当な理由のない身体拘束が身体的虐待とともに禁止されています(同法第 2 条第 6 項第 1 号イ、第 7 項第 1 号、第 8 項第 1 号)。なお、その他の虐待の定義も若干広げられています。
- 第 3 に、虐待の予防・対応システムとして、市町村に障害者虐待防止センターを設置し(同法第 32 条)、都道府県に障害者権利擁護センターを設置するものとされています(同法第 36 条)。
- 以上のように、障害者虐待防止法は、障害者虐待に特徴的な問題について配慮を示していますが、それだけで十分であるかどうかには議論もあります。たとえば、学校や病院における虐待などにも虐待防止措置を講ずるようにするだけでなく(同法第 29 条ないし第 31 条)、虐待に対応する法制度として見直すべきだという意見もあります。
- また、障害者虐待防止法では、市町村に設置される障害者虐待防止センターと都道府県に設置される障害者権利擁護センターとが重要な機能を担っていますが、これらの機関が実効性をもって機能するかどうかは今後の課題となっています。

特徴① 施設内虐待

- 障害のある人への虐待事件の特徴としては、第 1 に、施設内虐待があります。障害者に対する施設内虐待は、密室状況下で大規模に行われる危険性がある点で、特別な注意が必要です。密室的状況では、犯罪的な実態を把握することが困難です。しかも、基盤整備が不十分で利用する施設を選択することが難しければ、虐待またはそれに近い状況と本人や家族が感じても、告発することを躊躇せざるを

得ないこととなる場合があります。したがって、障害者の虐待防止は、これまでの家庭内虐待法制とは異なった視点で、施設内虐待を中心に考えることが求められます。

- 施設内虐待は、身体的虐待・正当な理由のない身体拘束・性的虐待・心理的虐待・ネグレクト・経済的虐待を指しています（同法第 2 条第 7 項）。ただし、施設内虐待におけるネグレクトには、他の類型とは異なり、「他の障害者による前三号に掲げる行為と同様の行為の放置その他の障害者を養護すべき職務上の義務を著しく怠ること」も定義に含んでいます。これは、障害者同士による権利侵害行為などについて、施設が防止しないことも虐待と捉えています。
- また、心理的虐待の定義には、「不当な差別的言動」も含んでいます。
- 施設内での介護には、身体的接触を含むことがあります。一方では、異性による介護が本人の望まない身体的接触となったり、異性による介護が本人に対するハラスメントにつながったりする可能性もあります。他方では、本人が異性の職員に対して不適切な言動や行動を行う可能性もあります。職員の性別構成を柔軟に変更できるわけではありませんし、利用者の性別構成も変動していきますから、常に同性介護を行うべきであるとするのはむずかしいこともあります。しかし、できるだけ同性による介護をめざし、異性による介護の場合には身体的接触に配慮するのが望ましいといえるでしょう。
- 障害者虐待防止法における「施設」とは、障害者自立支援法における障害者支援施設、独立行政法人国立重度知的障害者総合施設のぞみの園などを指しており、救護施設などは、多くの障害者が利用している状況にあるものの、含まれていません。しかし、救護施設などにおける支援についても、障害者虐待防止法の理念はそのまま当てはまりますから、たとえ法令上は規定されていなくても、他の施設と同様の配慮が必要となります

特徴② 使用者の虐待

- 障害のある人への虐待事件の特徴としては、第 2 に、企業等働く場において、使用者が障害者に対して行う虐待があります。障害者が働いている場合、より一層際立つ可能性があります。現実的な力関係において、使用者よりも障害者が強い力を持つことなどありえません。したがって、障害者が働いている場合、使用者による虐待に注意することが必要となります。
- 使用者による虐待は、身体的虐待・正当な理由のない身体拘束・性的虐待・心理的虐待・ネグレクト・経済的虐待を指しています（同法第 2 条第 8 項）。
- また、心理的虐待の定義には、ここでも「不当な差別的言動」を含んでいます。

特徴③ 家庭内虐待

- 障害のある人がいる多くの家庭では、制度が不十分な部分を補うために、家族が人一倍の努力をしてくれています。そのために、家族に相当の介護ストレスも存在し、それを原因とする虐待は、児童虐待や高齢者虐待と同様に存在していると思われます。したがって、障害者の虐待防止においては、家庭内

虐待に対処するとともに、介護ストレスを原因とする虐待について、養護者支援も行わなければなりません。

- 家庭内虐待は、身体的虐待・正当な理由のない身体拘束・性的虐待・心理的虐待・ネグレクト・経済的虐待を指しています（同法第2条第6項）。
- 気をつけたいのは、養護者への支援が必要とされる家庭内虐待とは、身体的虐待・ネグレクト・心理的虐待・人格的虐待であり、性的虐待や経済的虐待は含まれないということです。介護ストレスを原因とする虐待類型は、身体的虐待などに止まります。介護ストレスが原因であっても、家庭内虐待を正当化すべきでないことはもちろんですが、性的虐待や経済的虐待について介護ストレスを原因とすることはできません。

特徴④ 経済的虐待

- 障害のある人への経済的虐待は、施設内でも家庭内でも起っています。家庭内での経済的虐待としては、障害基礎年金等を身近な介護者が勝手に消費しているという相談が権利擁護センターなどに多く寄せられています。また、施設内虐待の著しい人権侵害事例でも、施設ぐるみで利用者の預金を使い込んでいるなど、経済的虐待を含んでいることが多くあります。
- これらの身近な介護者による経済的虐待については、一定の法的対応を考えておかなければなりません。ただし、家庭内の場合には、家族が本人の年金に一切手をつけずに自分のお金で生活を支えてきたなどという事情もありますから、本人の同意を得ずに本人の年金を使ってしまうことは許されないにしても、金銭的には過去の使用分の清算として考える余地もあります。したがって、原則として本人の同意を欠く金銭取得・金銭消費は違法であることを明確にしたうえで、個別具体的に違法性の程度を吟味する対応を考えるべきです。家族による年金使い込みに正当な理由がなく違法性が著しい場合には、直ちに成年後見人を選任して金銭の返還請求を行うべきでしょう。

特徴⑤ 人格的虐待

- 障害者虐待防止法では、正当な理由のない身体拘束は、身体的虐待とともに禁止されることとなりました。正当な理由のない身体拘束は、褥瘡などの身体的被害を生じるから禁止すべきだとされているのではなく、他者の利益のために本人の人格を否定するところに禁止根拠があります。したがって、褥瘡が生じないなら身体拘束も許されるなどという解釈がなされないよう厳しい運用が必要となります。
- また、施設内での権利侵害には、私的な携帯機器による一方的な写真撮影など、プライバシーや肖像権を侵害するものも増えています。これらは、障害者虐待防止法における虐待の定義には入らないこととなりますが、障害者を人格的に虐待するものとして、それらの行為が行われないように配慮すべきです。

2. 障害者虐待とは（定義・特徴）

（1） 障害者虐待の定義

- 障害者(児)に対する「虐待」は、「障害者に対する不適切な言動や障害者自身の心を傷つけるものから傷害罪等の犯罪となるものまで幅広いもの」と考えられています。
- 障害者の虐待防止を考えるに当たっては、家庭内虐待に対しては虐待を受けた者と虐待を行ってしまった家族等の双方への支援を位置づけることが求められます。また、施設内虐待に対しては「訓練」や「指導」の名のもとにおける虐待を許してはなりません。施設内虐待では、密室状況下における権利侵害行為を事前にできる限り防止する必要があります。そうすると、家庭内虐待にしても施設内虐待にしても、早期の介入こそが不可欠なのですから、虐待の定義は拡大して捉えるべきでしょう。
- たとえば、外傷のおそれがなくても暴行が行われていれば、身体的虐待であると定義すべきであり、一度でもネグレクトがあれば著しくなくてもネグレクトであると定義すべきであるし、本人を傷つける言動や行動があれば心理的虐待であり、身体的拘束を行ったりプライバシーを侵害したりするのは人格的虐待と定義して考えるべきです。性的虐待には、もともと何の限定も付されていません。経済的虐待については、虐待類型別に成年後見制度の利用支援を明確にするほうが望ましいでしょう。
- 今までの立法例では、虐待の定義は、①身体的虐待、②性的虐待、③ネグレクト、④心理的虐待、とされてきましたが、障害者虐待防止法では、少し広げた定義となっています。

| | |
|--------|--|
| ①身体的虐待 | 身体に外傷が生じもしくは生じるおそれのある暴行を加えること |
| ②身体拘束 | 正当な理由なく障害者の身体を拘束すること |
| ③性的虐待 | わいせつな行為をすることまたは障害者をしてわいせつな行為をさせること。 |
| ④ネグレクト | 衰弱させるような著しい減食または長時間の放置、他者による虐待行為と同様の行為の放置その他の障害者を養護すべき職務上の義務を著しく怠ること |
| ⑤心理的虐待 | 著しい暴言、著しく拒絶的な対応または不当な差別的言動（家庭内虐待は除く）その他の障害者に著しい心理的外傷を与える言動を行うこと |
| ⑥経済的虐待 | 障害者の財産を不当に処分することその他障害者から不当に財産上の利益を得ること。 |

- これらの虐待は、複合的に発生していることがあるとともに、顕在化していない場合も考えられます。また、障害者に対する虐待は、養護者や親族によるもの、障害者支援施設や障害福祉サービス事業者等の従事者によるものがあります。

（2） 障害者虐待の特徴・共通点

- 障害者の虐待の特徴や共通点について、「障害者虐待防止についての勉強会」（厚生労働省、平成17年設置）では、主に施設・事業所における虐待の共通点を以下のように整理しています。

施設における虐待の共通点（知的障害者施設の場合）

| | |
|----------------------------|--|
| <p>虐待が表に出ない主な理由</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・虐待事件の本質が利用者本人にも理解されていない。 ・対応が困難な行動を抑えるのだから強い指導も必要だと、虐待の原因を問題行動に帰している。 ・加害者が本来保護すべき立場にある職員であること。 ・公的機関（行政側）が、事件を正面から受止めきれない。行政が虐待を隠蔽する役割を担うこともある。 ・親が虐待する側を守る行動をとる。背景にわが子を預ける場のない、行き場のない状況がある。 |
| <p>虐待がおきる理由</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・体罰の容認 ・体罰という認識がない（指導、しつけと考えている）。 ・体罰はいけないと思いつつ行ってしまう。職員の個人的性格、ストレス等にも関係している。 ・職員側に利用者への支援のスキルがない場合が多い。 |
| <p>体罰を繰り返す理由</p> | <ul style="list-style-type: none"> ・体罰が発覚しない。 ・利用者が言わない、言えない。 ・利用者が言っているのに声が届かない→利用者の声を聞くシステムがない。 ・職員が体罰を内緒にしている。仲間としてかばう傾向がある。 ・体罰を上司に通告しても改善されない→通告が生かされないシステム。 |

- これは主に知的障害者施設の場合を中心に整理がなされていますが、施設、通所サービス等を実施する事業者、さらには、身体障害者、精神障害等の障害者に対する虐待においても類似の傾向が見られる可能性もあり、例えば「体罰」を「虐待」に置き換えてみれば、様々な障害者・児に対する虐待を理解するヒントとして考えることができます。また、具体的な虐待防止策を講じる上でも踏まえるべき視点が示されているものといえます。
- また、虐待の発生については、「虐待者」、「被虐待者」、「その他環境や関係性」それぞれの側面の発生要因を踏まえて理解し、解決にあたるのが求められます。虐待の背景を十分に把握することが、具体的な対応策を明らかにします。さらに、発生要因をしっかりと分析することが、虐待の再発防止や早期発見に結びついていくことを認識することが求められます。
- いずれにせよ、障害者虐待の問題は、障害者権利条約の「すべての障害者によるあらゆる人権及び基本的自由の完全かつ平等な享有を促進し、保護し、及び確保すること並びに障害者の固有の尊厳を促進する」（第 1 条）という目的や、障害者基本法における「何人も、障害者に対して、障害を理由として、差別することその他の権利利益を侵害する行為をしてはならない」といった理念を確認するまでもなく、障害者の人権や尊厳、そして安らかな生活に対する大きな侵害行為であるということを理解することが重要です。

- また、虐待に対する問題意識と、その防止に対する日々の配慮は、障害福祉サービス等の社会福祉サービスの提供に関わる事業者、従事者にとっては、サービスの質といった重要な課題以前に、利用者に向き合う大前提として認識することが不可欠です。そして、虐待事案の発生は、利用者の生命と生活を脅かすことのみならず、社会福祉法人・施設としての社会的な信頼を著しく損なうこと、そして、その後の事業経営において大きな困難を抱えることになる問題として十分に認識する必要があります。

3. 施設・地域における虐待の防止に向けた具体的な取り組み

- 障害福祉サービス等を提供する施設・事業所においては、施設・事業所内における虐待の防止、早期発見・早期対応等に関わる取り組みのみならず、地域生活を支える拠点、中核的な社会資源として、地域における虐待防止等の実践も積極的に行うことが求められています。これは、社会・地域における社会福祉法人・施設の存在意義を高め、その使命と役割を果たすことにもつながります。

(1) 虐待の防止等に関する事業者の責務（関係法令を中心として）

- 障害者自立支援法においては、事業者の責務として「指定事業者等は障害者の人格を尊重するとともに、この法律又はこの法律に基づく命令を遵守し、障害者等のため忠実にその職務を遂行しなければならない」（第42条第3項）と定めています。
- また、サービス提供にあたっては、「障害者自立支援法に基づく指定障害福祉サービス事業（障害者支援施設）等の人員、設備及び運営に関する基準」（以下、指定基準）において、利用者の人権の擁護、虐待の防止等のため、責任者を設置する等の必要な体制の整備を行うこと、また、職員に対し研修を実施する等の措置を講ずるよう努めなければならないことが定められています。さらに、利用者本人又は他の利用者等の生命又は身体を保護するため緊急やむを得ない場合を除いては、身体的拘束やその他利用者の行動を制限する行為を行ってはならないこととされています。

| 指定基準において求められている事項 | |
|---------------------------------|-----------------------------|
| 【義務規定：運営規定に明記すべき事項】 | |
| ◆虐待防止に関する責任者の選定 | ◆成年後見制度の利用支援 ◆苦情解決体制の整備 |
| ◆従業者に対する虐待の防止を啓発・普及するための研修の実施 | |
| ・実施の有無、研修方法や研修計画の策定の有無 | |
| 【努力規定】 | |
| ◆緊急やむを得ない場合の身体拘束等の手続き及び、苦情解決の体制 | ⇒ 解説（7頁）を参照 |

- さらに、「障害者（児）施設における虐待の防止について」〔平成17年10月20日 障発第1020001号 厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部長通知〕や、「障害者（児）施設等の利用者の権利擁護について」〔平成20年3月31日 障発第0331018号 厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部長通知〕において、虐待防止等に向けた具体的な取り組み事項が示され、施設・事業者への積極的な対応を求めています。

通知において求められている事項「障害者（児）施設における虐待の防止について」

◆緊急やむを得ない場合の強制力を加える行為について、個々の利用者への適応の範囲・内容について、ガイドライン等を作成し、共通認識に基づいて対応すること

【職員の人権意識、知識・技術の向上】

- ◆職員の関心を高める掲示物等を掲示すること
- ◆倫理綱領、行動規範等を定め、職員に周知徹底すること
- ◆普段から研修などを通じて、職員の人権意識を高めること
- ◆研修等を通じ支援に関する知識や技術を向上すること
- ◆個別支援計画の作成と適切な支援
- ◆職員が支援等に関する悩みを相談することのできる相談体制を整えること
- ◆苦情解決制度の活用
- ◆第三者評価の活用
- ◆施設の事業・会計監査における虐待防止に関わるチェック
- ◆成年後見制度の活用

- これら法令に定められた事項を遵守しつつ、虐待防止に関わる取り組みをより推進する観点からの工夫と実践が求められています。また、これまでのサービス提供の中で行われていた事柄についても、例えば適切な方法や手順を欠いて「緊急やむを得ない場合の強制力を加える行為」（身体拘束）にあたりと考えられるようなことはないか等、異なった視点で点検を行うことも必要です。

解説：「緊急やむを得ない場合の強制力を加える行為」（身体拘束）は虐待にあたる場合があります。

⇒ベッドや車椅子などに身体を固定するなどの拘束は、個別支援計画等に明記し事前に利用者・家族への説明と同意を得ることが不可欠です。また、職員が共通した対応を行うこと、また、やむを得ず拘束をする時と場合を明確化する等、手順と方法を予め定めておくことが重要です。

具体的な対応にあたっては、身体拘束廃止に向けた取り組みの重要性や具体的なポイント、また、利用者・家族等への説明・同意のための参考書式等を含め、「身体拘束ゼロへの手引き～高齢者ケアに関わるすべての人に～」(厚生労働省「身体拘束ゼロ作戦推進会議」平成13年3月)等を参考にしてください。なお、ここでは「緊急やむを得ない場合」として、以下の3つの要件を満たすことを求めています。

- ①切迫性～利用者本人又は他の利用者等の生命又は身体が危険にさらされる可能性が著しく高いこと。
- ②非代替性～身体拘束その他の行動制限を行う以外に代替する介護方法がないこと。
- ③一時性～身体拘束その他の行動制限が一時的なものであること。

参考 「身体拘束禁止の対象となる具体的な行為」の例

- ① 徘徊しないように、車椅子や椅子、ベッドに体幹や四肢を紐などで縛る。
- ② 転落しないように、ベッドに体幹や四肢を紐等で縛る。
- ③ 自分で降りられないように、ベッドを柵(サイドレーン)で囲む。
- ④ 点滴・経管栄養等のチューブを抜かないように、四肢を紐等で縛る。
- ⑤ 点滴・経管栄養等のチューブを抜かないように、または皮膚をかきむしらないように、手指の機能を制限するミトン型の手袋等をつける。
- ⑥ 車椅子や椅子からずる落ちたり、立ち上がったりにしないように、Y字型拘束帯や腰ベルト、車椅子テーブルをつける。
- ⑦ 立ち上がる能力のある人の立ち上がりを妨げるような椅子を使用する。
- ⑧ 脱衣やオムツ外しを制限する為に、介護衣(つなぎ服)を着せる。
- ⑨ 他人への迷惑行為を防ぐ為に、ベッド等に体幹や四肢を紐等で縛る。
- ⑩ 行動を落ち着かせる為に、向精神薬を過剰に服用させる。
- ⑪ 自分の意思で開けることのできない居室等に隔離する。

「身体拘束ゼロへの手引き～高齢者ケアに関わるすべての人に～」(平成 13 年 3 月) ,p7

- 障害者虐待防止法で許容されている「正当な理由がある身体拘束」とは、**解説**記載の 3 要件を踏まえていなければならないと考えられます。この 3 要件の解釈についても、厳格に解釈しなければならないものと考えられています。
- なお、施設内虐待における「施設」とは、障害者自立支援法における障害者支援施設、独立行政法人国立重度知的障害者総合施設のぞみの園などを指しているだけであり、救護施設などは含まれていません。しかし、救護施設における処遇についても、障害者虐待防止法の趣旨はそのまま当てはまりますから、たとえ法令上は規定されていなくても、他の施設と同様な配慮が必要となることに注意が必要です。

(2) 虐待の防止等に向けた体制の整備

- 施設・事業者における虐待防止に向けた体制の整備として、以下の取り組みと視点が求められます。
 - ⇒ 「A：体制整備チェックリスト」の活用
 - ⇒ 「B：虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート」の活用
 - ⇒ 「C：職員セルフチェックリスト」の活用

【経営者・管理者の責任と方針の明確化・徹底】

- 障害者虐待防止の体制整備や具体的な取り組みを進める上では、各施設・事業所において、虐待防止は、障害者の人権の尊重や権利擁護の具現化につながることで、さらに、利用者の安心と安全に資するサービスの質の向上という観点から不可欠な実践であるという目的を認識することが前提となります。また、本手引き及び、チェックリストの利用方法等を含めた具体的な推

進方法を明確にし、サービス提供や事業経営に関わる者全てが目的と方法を共有することが必要です。

- 体制整備を進める上では、経営者・管理者の責任を明確にするとともに、職員が連携して取り組むことのできる仕組みや環境を整えていくことが必要です。本手引きで示した「A:体制整備チェックリスト」等を活用し、継続的に体制整備を行うことが求められます。継続的な体制整備について、現状の課題の解決等を積極的に図るため、「B虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート」も活用し、計画的な改善を進めてください。

【サービスの質と職員の資質・意識の向上】

- 施設・事業所及び、地域における虐待防止等に関する取り組みを進める観点から、サービス提供理念や倫理綱領の明示と職員への周知徹底、また、「虐待防止マニュアル」を整備し、日々のサービス提供において徹底を図ることが重要です。また、サービスの質や職員の人権意識の向上という観点から、職員研修を計画的に実施することも求められます。なお、職員の虐待に対する意識を高めるため、本手引きで示した「C:職員セルフチェックリスト」等を活用してください。
- なお、効果的な虐待防止の推進にとっての重要な要素の一つに、サービス提供に関わる職員の知識とスキルの向上があることは言うまでもありません。そこで、この観点からもサービス提供職員のスキルアップや資質の向上のための取り組みや機会の提供等を継続的に図ってください。
- 虐待防止の推進に係る施設・事業所における研修の実施にあたっては、本手引きの活用とともに、障害者権利条約の理解、障害者の虐待事例等の分析・検討、虐待事案に関わる法的問題、高齢者分野における虐待防止や身体拘束の廃止に関わる先駆的事例等の内容を適宜盛り込みながら、効果的な研修の実施を検討してください。

【利用者の声、サービス提供のモニタリング】

- 利用者の声は日々のコミュニケーションの中で把握することが第一ですが、第三者委員の協力を含めた苦情・相談窓口を活用することが必要です。これは、虐待防止等に関わらず、サービスへの信頼性を高め、利用者のニーズを適切に把握したサービス提供を行うことにもつながっていきます。
- その他、利用者との個別面接や自治会の集会、さらには家族会の集りなどの機会を通じて、日々のサービス提供に関わる意見とともに、虐待事案につながる可能性がないか常に留意します。これは、早期発見への第一歩にもつながります。

【福祉施設リスクマネジメントに関する取り組みの活用】

- 施設・事業所におけるサービスの質の向上と、安心・安全なサービス提供の実現の観点から取り組みの進められている「福祉施設リスクマネジメント」の一環として、虐待防止の取り組みを位置づけていくことも一つの方法として考えられます。ヒヤリハット報告の分析による虐待事案の予兆の察知や、事故報告書から虐待の可能性はないか考察するなど、福祉施設リスクマネジメントの視点からの実践の展開も考えられます。

〔虐待防止委員会の設置等〕

- 虐待防止に関する対応責任者を明確にするとともに、虐待防止委員会を設置し組織的な取り組みを進めていくことが効果的であると考えられます。
- 虐待防止委員会の作り方には、いろいろな方法が考えられます。第1には、サービス向上委員会などのような内部委員のみで構成する内部委員会と兼任体制で作る方法があります。これは、人材確保という点で現実的な対応かもしれませんが、全く機能しなくなる危険性もあります。第2には、苦情解決委員会などのような外部委員を含む委員会と兼任体制で作る方法があります。これは、一定の外部チェック効果を期待できますが、外部委員のやる気と人望に左右されることもあります。第3には、全くの外部委員のみで構成する第三者委員会として作る方法があります。これは、内部感覚の麻痺を持ち込ませない厳格な体制ですが、人材確保が最大の課題だといえるでしょう。
- 虐待防止委員会においては、どのような行為が具体的に「虐待」にあたるのかについて、各施設・事業所における利用者やサービス提供の状況などの実態に即しながら検証してください。また、その際には、「何が辛いか」、「やめて欲しいと思う行為等はないか」等を利用者にヒアリングし、障害当事者の声を反映した「虐待」概念の整理を試みることもより有効な取り組みのための一つの方法であると考えられます。

〔外部からのチェック・第三者評価の受審〕

- 施設・事業所に外部からのチェックを入れることは虐待の防止に大きな効果があるものとされています。そこで、実習生やボランティアの受入を積極的に行うことをはじめとして、見学者を随時受入れすることも一つの方法と考えられます。
- また、法人内の他施設・事業所（職員）による定期的な相互チェックや、法人の監事による事業監査の一環としてのチェック等を活用すること、また、福祉サービスの第三者評価事業を受審するなど、常に外部の目を意識する環境を整えることも大切です。

〔個別支援計画〕

- 利用者の希望やニーズ、そして、障害の特性に応じたサービス提供を適切に行うという観点から、個別支援計画を作成し、職員一人ひとりがこれに基づいた実践に努めることが必要です。個別支援計画を策定し、利用者や家族の同意を得る際には、緊急やむを得ない場合の強制力を加える行為（身体拘束にあたる行為）についても明文化し、あわせて説明を行い、同意を得るという工夫も考えられます。

（3）虐待の早期発見～早期発見に向けた取り組み

⇒ 「D：早期発見チェックリスト」の活用

- 障害者虐待防止法第6条では、各種の機関は、障害者虐待を早期発見するよう努めなければならないと定めています。
- 同条第1項では、国および地方公共団体の障害者の福祉に関する事務を所掌する部局その他の

関係機関は、障害者虐待を発見しやすい立場にあることに鑑み、相互に緊密な連携を図りつつ、障害者虐待の早期発見に努めなければならない、とされています。

- また、同条第 2 項では、障害者福祉施設、学校、医療機関、保健所その他障害者の福祉に業務上関係のある団体ならびに障害者福祉施設従事者等、学校の教職員、医師、歯科医師、保健師、弁護士その他障害者の福祉に職務上関係のある者および使用者は、障害者虐待を発見しやすい立場にあることを自覚し、障害者虐待の早期発見に努めなければならない、とされています。
- 虐待事案は、虐待を裏付ける具体的な証拠がなくても、利用者の様子の変化を迅速に察知し、確認や管理者等への報告が重要です。また、地域で生活している障害者のサービス利用時等の様子にも配慮し、疑いがもたれる場合には、家庭訪問や相談支援事業者との連携、さらには、行政への通報を含め迅速に対応を行うことが必要です。

虐待事案については、大きな問題には至らないと思われるような出来事から、次第に深刻な虐待に発展していく危険性を有しています。日頃から、ささいな変化にも留意するとともに、関係者のコミュニケーションを図り、虐待事案の予兆を素早く察知する早期対応への心構えと、具体的な体制の構築が求められます。

- 特に、地域生活を送る障害者について、家族が虐待を行っているような場合、家族自身が虐待の認識がないこと、さらには、虐待を受けている障害者自身が家族をかばう傾向や、虐待されていると認識していないケースがあることが、高齢者や児童における被虐待状況を見ても明らかになっています。
- そのような場合には、当事者間が自覚しているか否かを問わず、客観的に見て違和感がある、または、権利侵害が明らかであるような場合には、虐待事案として深刻に受止め、行政への通報を含めて迅速な介入を行うことが求められます。
- なお、施設及び、居宅サービスや通所サービス利用者に対する日々の観察力を高め、虐待を早期に発見する目を養うため、「D:早期発見チェックリスト」等を活用してください。

(4) 虐待発見時の対応

- 障害者虐待防止法は、障害者虐待を受けたと思われる障害者を発見した者は、速やかに、これを市町村に通報しなければならない、と定めています（同法第 7 条第 1 項、第 16 条第 1 項、第 22 条第 1 項）。
- 施設・事業所において虐待もしくは虐待が疑われる事案を発見した場合には、速やかに、組織的な対応を図ること、また、行政に通報・相談することが求められます。

解説：障害者の虐待に関する市町村の対応義務

⇒障害者自立支援法においても、市町村の責務として、「障害者等に対する虐待の防止及びその早期発見のために関係機関との連絡調整を行なうことその他障害者等の権利の擁護のために必要な援助を行なうこと」（第2条第3項）が定められており、必要な対応を求める必要があります。

- 施設・事業所においては、虐待発生時もしくは、疑いのあるケースを発見した場合等の、施設・事業所内における対応の明確化が重要です。施設・事業所内で虐待が起こった場合には、十分なケアを行うとともに、速やかに誠意ある対応や説明を行う等、利用者や家族に十分に配慮すること、また、被害者のプライバシー保護を大前提としながらも、対外的な説明責任を果たすこと等も必要となります。さらに、発生要因を十分に調査・分析するとともに、再発防止に向けて、組織体制の強化、職員の意識啓発等について、一層の徹底を具体的に図ることが不可欠となります。
- 地域における虐待事案の場合には、行政への連絡・通報の方法や手順を定め、職員等に周知徹底を図ることが、迅速な対応を可能とします。また、被害者の生命と身体の安全を第一に考え、行政や相談支援事業者と十分に連携を図りつつ、発生時の連絡ルート、被害者の緊急的な保護を含めた対応方法等について、日頃から連絡・調整を行い、あらかじめ定めておくことも有効な手段であると思われます。

（５）発生後の対応

- 虐待の発生後、「虐待を受けた障害者」と「虐待を行った者」双方への視点をもって対応することが必要です。
- 被害者である障害者に対しては、まず、(4)で示したとおり、生命と身体の安全を十分に確保した上で、落ち着きを取り戻すための支援、もしくは一日も早く安心した生活を取り戻すために必要な取り組みを進めることが重要です。必要に応じて、臨床心理士等の心理的なケアの専門家との連携を取りながらフォローを行うことも考えられます。
- 「虐待を行った者」に対しては、虐待の背景には様々な要因があるという前提のもとに、適切なフォローを行います。

施設・事業所の職員が虐待を行った場合には、家庭生活上の不安や、職場における人間関係等のトラブル、さらには、日々の業務に対する過剰感等が虐待に至る要因として考えられます。これらの状況について、日常的に把握できるような環境や仕組みを整えるとともに、発生後はその他の職員の状況に改めて配慮する取り組みを進めます。

また、家族（養護者）による虐待の場合、その背景には、障害者本人と養護者・家族の人間関係や、地域社会での家族の孤立感や孤独感、過重な介護に対する負担、経済的な困窮や、家族（養護者）自身が身体的もしくは精神的な支援を必要としているような場合もあります。

このような状況を少しでも緩和する観点からショートステイ等の活用によるレスパイトケアや、相談支援事業等による日々の相談等の活用を薦めることも考えられます。

(6) 地域における虐待防止ネットワークの構築～行政、相談支援事業者、地域自立支援協議会との連携

- 障害者虐待防止法は、市町村は、障害者の福祉に関する事務を所掌する部局または当該市町村が設置する施設において、当該部局または施設が市町村障害者虐待防止センターとしての機能を果たすようにするものとする、と定めています（第32条第1項）。
- また、都道府県は、障害者の福祉に関する事務を所掌する部局または当該都道府県が設置する施設において、当該部局または施設が都道府県障害者権利擁護センターとしての機能を果たすようにするものとする、と定めています（第36条第1項）。
- したがって、地域における虐待防止ネットワークを構築していくには、今後は、これらの機関を中核に据えていかなければなりません。
- 現時点では、これらの新しいセンターは新たなスタートを切るわけで、各関係機関との関係づくりもこれからとなります。障害者虐待防止体制を地域で構築していくためには、これらのセンター機能を充実させ、チーム対応の形を作り上げておくことが必要ですし、関係諸機関が適切に連携することが不可欠になります。
- 虐待の防止や早期の対応等にあたっては、市町村等の自治体を中心としながら、関係機関との連携協力体制を構築することが重要です。また、各施設・事業所において、これらのネットワークの構築をそれぞれの地域において促していくこと、また、積極的に参画していくことが適切であるといえます。
- 例えば、障害者自立支援法における仕組みの活用を考えた場合、障害者の権利擁護に対する取り組み等が求められている相談支援事業者との連携の促進や地域自立支援協議会において虐待防止に取り組む体制を構築することが考えられます。
- 具体的に求められる仕組みとしては、各地域において、①早期発見や見守りにつながる仕組み・ネットワークの構築、②関係する専門機関（行政、警察、医師、相談支援事業者等）による虐待発生時の対応（介入）を行う仕組み・ネットワークの構築、③保健・医療・福祉・教育の連携による虐待の予防や早期発見、虐待発生時対応（介入）と発生後のアフターケア等を総合的に行うことのできる仕組み・ネットワークを構築すること等が考えられます。
- 障害者の虐待防止に関わる仕組みやネットワークの構築にあたっては、制度として先行している高齢者や子どもの虐待防止に対する取り組みを参考にしながら、それぞれの地域性やそこで生活する障害者の生活やサービス利用状況に応じて検討していくことも考えられます。

(7) その他、虐待防止に向けた関連制度の活用

- 障害者虐待防止法第 44 条は、国および地方公共団体は、障害者虐待の防止ならびに障害者虐待を受けた障害者の保護および自立の支援ならびに財産上の不当取引による障害者の被害の防止および救済を図るため、成年後見制度の周知のための措置、成年後見制度の利用に係る経済的負担の軽減のための措置等を講ずることにより、成年後見制度が広く利用されるようにしなければならない、と定めています。
- 障害者の虐待防止の観点からは、状況に応じて「成年後見制度」及び「日常生活自立支援事業」等を積極的に活用することも必要です。障害者の虐待防止に繋がると考えられる様々な仕組みや制度を活用するという視点が重要です。
- 障害者自立支援法における相談支援事業では、権利の擁護のために必要な援助や専門機関の紹介を行うこととされており(下記、解説を参照)、これらの機関と相談・連携して対応を行うことも考えられます。

解説：相談支援事業における成年後見制度の利用支援

⇒相談支援事業には、成年後見制度の利用が有効と認められる障害者に対し、成年後見制度の利用を支援することにより、これらの障害者の権利擁護を図る観点から「成年後見制度利用支援事業」が設けられており、成年後見制度の申立てに要する経費（登記手数料、鑑定費用等）及び後見人等の報酬の全部又は一部を助成することも可能であるとされています。

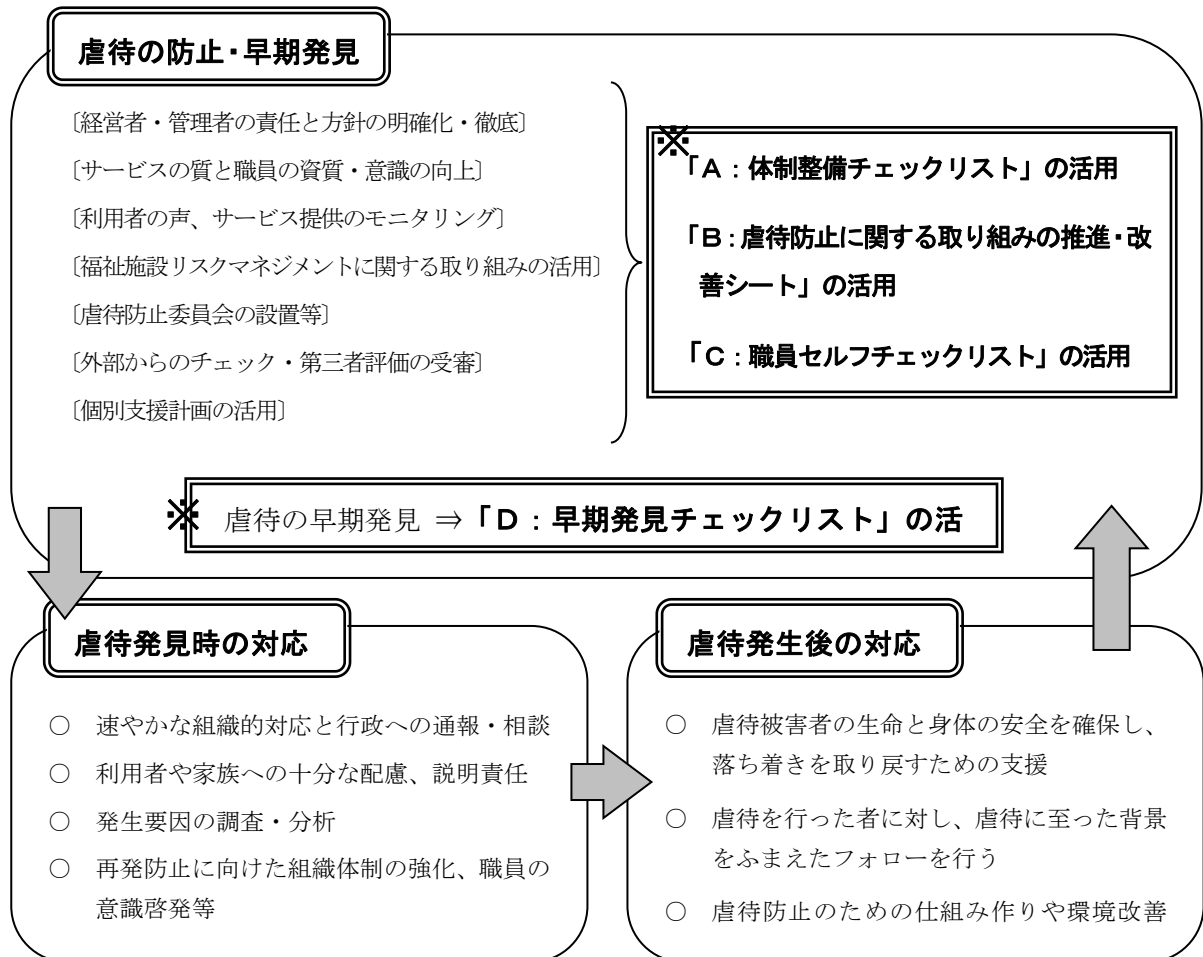
参考)「地域生活支援事業実施要綱」〔平成 20 年 3 月 28 日付・厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部長通知〕

※厚生労働省 社会・援護局 障害保健福祉部 障害福祉課 地域移行・障害児支援室では、自治体向けに障害者虐待にかかる対応をまとめたマニュアル「市町村・都道府県における障害者虐待の防止と対応」（平成 24 年 4 月発行・10 月改訂）および事業所向けにまとめた「障害者福祉施設・事業所における障害者虐待の防止と対応の手引き」（平成 24 年 9 月）を発行しています。

4. 施設・地域における障害者虐待防止チェックリストの活用

- 施設・地域における虐待防止に関する取り組みを進める観点から、チェックリストを作成しました。これらを参考にしながら、虐待防止に向けた体制の整備や職員の意識の向上等を図ってください。

虐待防止のフローチャート（例）



(1) 「A：体制整備チェックリスト」と「B：虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート」の活用

「施設・事業所内」と「地域」の双方における虐待防止と、その早期発見・対応等を進める施設・事業所の体制整備を促進する観点から、施設長・管理者を中心に活用いただくチェックリストです。

また、体制整備チェックリストから明らかにされた更なる取り組みと改善が必要な事項に対する「B：虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート」を合わせて活用してください。

体制整備チェックリストは、施設長・管理者等が中心に実施し、体制の点検や実践課題等の抽出等に用いることを想定した内容となっています。なお、活用方法の一つとして、サービス提供職員等のより多くの職員がそれぞれの立場や視点で記入し、その後の取り組みに活用することも考えられます。これら様々な視点からのチェックを虐待防止委員会等で総合的に分析することにより、体制をより充実させるための取り組みを明らかにすることにつながる可能性が高まるものと思われます。なお、虐待防止の体制に

については、定期的に点検を行い、継続的な改善に努めることが重要であり、適宜、再度の研修の実施やマニュアル等の見直しを含め、体制の充実・向上を図ってください。

(2) 「C：職員セルフチェックリスト」の活用

職員の虐待防止への意識を高めることを目的として、職員が自己診断を行うチェックリストです。まず職員本人が自分自身の状況を知って自己改善につなげるために活用します。

施設・事業所の虐待防止委員会等が、職員の意識及びサービス提供の状況を把握し、体制の整備、所要の対応を適切に推進する観点から定期的に回収し検討し対応を行う等、施設・事業所の実情にあわせて活用してください。

ただし、その場合には、事実を記入することのできる仕組みと雰囲気を担保することが重要であり、記入内容により就業規則、配置等において当該職員に対する不利益な処分・取扱いを行わないことを明示することが必要です。

(3) 「D：早期発見チェックリスト」の活用

虐待事案の早期発見を促し、迅速な対応を実現する観点から、職員が日々のサービス提供において留意すべき着眼点・ポイントのチェックリストです。虐待発見のための気づきを高める取り組みに活用してください。

なお、このチェックリストは、「市町村・都道府県における高齢者虐待への対応と養護者支援について」(平成 18 年 4 月厚生労働省老健局)に掲載されているチェックリスト(参考:「東京都障害者虐待防止マニュアル」)をもとに障害特性等を勘案し、検討・作成したものです。

施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト

A：体制整備チェックリスト

全社協「障害者の虐待防止に関する検討委員会」平成23年3月版

【規定、マニュアルやチェックリスト等の整備】

| 項目 | チェック欄 |
|---|---|
| 1. 倫理綱領、行動規範等を定めている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 2. 倫理綱領、行動規範等について職員への周知徹底ができています。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 3. 虐待防止マニュアルやチェックリスト等を作成している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 4. 虐待防止マニュアルやチェックリスト等について、職員に周知徹底するとともに、活用している。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 5. 緊急やむを得ない場合の身体拘束等の手続き、方法を明確に定め、職員に徹底している。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 6. 身体拘束について検討する場を定期的に設けている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 7. 緊急やむを得ない場合の身体拘束等について、利用者（家族）に説明を行い、事前に同意を得ている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 8. 個別支援計画を作成し、これに基づく適切な支援を実施している | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 9. 個別支援計画作成会議は、利用者の参加を得て実施している。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |

【職員への意識啓発、研修】

| | |
|--|---|
| 10. 職員に対して、虐待の防止に関する研修や学習を実施している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 11. 日々の支援の質を高めるための知識や技術の向上を目的とした研修を実施している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 12. 職員の虐待防止に関する意識・関心を高めるための掲示物等を掲示している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 13. 「職員チェックリスト」の活用を図り、職員の虐待に対する意識や日々のサービス提供等の状況把握に努めている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 14. 「早期発見チェックリスト」の利用の徹底を図るとともに、発見時の報告、対応等について明確にしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |

【外部からのチェック】

| | |
|---|---|
| 15. 「福祉サービス第三者評価事業」を活用し、サービスの質の向上等に努めている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 16. 「福祉サービス第三者評価事業」を一定の期間ごとに、継続的に受審している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |

| | |
|---|---|
| 17. 虐待の防止や権利擁護について継続的に外部の専門家や法人内の他の施設の職員等による評価、チェックを受けている。(第三者評価事業の受審を除く) | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 18. 施設・事業所の事業・監査において虐待防止に関わるチェック等を実施している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 19. ボランティアの受入を積極的に行っている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 20. 実習生の受入を積極的に行っている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 21. 家族、利用希望者の訪問・見学は随時受けている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |

【苦情、虐待事案への対応等の体制の整備】

| | |
|--|---|
| 22. 虐待防止に関する責任者を定めている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 23. 虐待防止や権利擁護に関する委員会を施設内に設置している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 24. 苦情相談窓口を設置し、利用者等に分かりやすく案内をするとともに、苦情解決責任者等を規定等に定め、利用者からの苦情の解決に努めている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 25. 苦情相談への対応について、第三者委員を定め、利用者に案内をしている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 26. 職員が支援等に関する悩みを相談することのできる相談体制を整えている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 27. 施設内での虐待事案の発生時の対応方法等を具体的に文章化している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 28. 施設内での虐待事案が発生した場合の再発防止策等を具体的に文章化している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |

【その他】

| | |
|--|---|
| 29. 施設において利用者の金銭及び、貴重品を預かっている場合、その管理は複数の職員によるチェック体制のもとになされている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 30. 施設は、利用者またはその家族の意見や要望を聴く場を設けている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 31. 施設経営者・管理者は、職員の意見や要望を聴く場を設けている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 32. 施設経営者・管理者は、施設職員同士がコミュニケーションを行う機会の確保に配慮や工夫を行っている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 33. 利用者の希望や必要に応じて成年後見制度の利用支援を行っている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 34. 希望や必要に応じて成年後見制度の活用等について利用者・家族に説明を行っている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 35. 利用者・家族、一般市民やオンブズマン等からの情報開示にいつでも応じられる準備をしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 36. 虐待の防止や権利擁護について利用者、家族、関係機関との意見交換の場を設けている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |

【地域における虐待の防止、早期発見・対応】

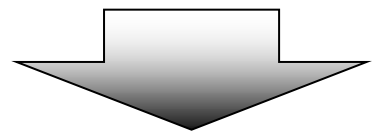
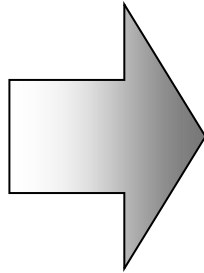
| | |
|--|---|
| 1. 障害者（児）やその家族、地域住民等に対し虐待の防止に関する普及・啓発を実施している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 2. 家族、地域関係者との連携と情報交換を積極的に行い、虐待の可能性のある事案の観察や早期発見に努めている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 3. 地域における虐待防止において、障害福祉サービス事業者（施設）などの事業者間の連携を図っている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 4. 地域における虐待防止について、相談支援事業者、地域自立支援協議会や行政機関等との連携・協力（意見交換等も含む）をしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 5. 虐待事案のみならず、福祉サービスの利用等を含め、相談窓口を設置・広報し、地域住民の相談を受けている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 6. 地域の障害者が虐待を受けた場合の積極的な受け入れ（市町村からの依頼があった場合等）を行っている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 7. 虐待を受けた障害者・児の受け入れとその支援に関するマニュアル等を一般のマニュアル等とは別に作成している。（虐待を受けた障害者・児への支援） | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 8. 虐待事案の疑いがある場合、もしくは、発見した場合の相談支援事業者や行政機関等への連絡（通報）について手順等が具体的に文章化している。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 9. 虐待事案の疑いがある場合、もしくは、発見した場合に直接訪問する等の対応を行う努力をしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 10. 虐待事案の疑いがある場合、もしくは、発見した場合に、施設・事業所として迅速かつ一元的な対応が可能となる体制を事前に定めている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |

施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト

B：虐待防止に関する取り組みの推進・改善シート

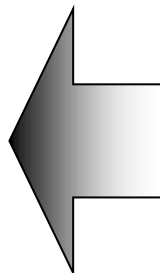
1. チェックリストにより、取り組みが進んでいない事項や更に改善する必要のある事項の原因や課題

2. 1の解決・改善に向けて必要な対応や工夫、現時点で対応が困難である場合にはその理由



4. 解決・改善状況の評価と更に取り組みを要する課題の整理

3. 解決・改善に向けて必要な対応、工夫の具体的な進め方(計画)、目標とする期間



施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト

C：職員セルフチェックリスト

全社協「障害者の虐待防止に関する検討委員会」平成23年3月版

| 《チェック項目》 | チェック欄 |
|--|---|
| 1. 利用者への対応、受答え、挨拶等は丁寧に行うよう日々、心がけている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 2. 利用者の人格を尊重し、接し方や呼称に配慮している。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 3. 利用者への説明はわかり易い言葉で丁寧に行い、威圧的な態度、命令口調にならないようにしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 4. 職務上知りえた利用者の個人情報については、慎重な取扱いに留意している。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 5. 利用者の同意を事前に得ることなく、郵便物の開封、所持品の確認、見学者等の居室への立ち入りなどを行わないようにしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 6. 利用者の意見、訴えに対し、無視や否定的な態度をとらないようにしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 7. 利用者を長時間待たせたりしないようにしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 8. 利用者の嫌がることを強要すること、また、嫌悪感を抱かせるような支援、訓練等を行わないようにしている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 9. 危険回避のための行動上の制限が予想される事項については、事前に本人、家族に説明し同意を得るとともに、方法を検討し実施にあたっては複数の職員によるチームアプローチをとっている。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 10. 利用者に対するサービス提供に関わる記録書類（ケース記録等）について、対応に困難が生じた事柄や不適切と思われる対応をやむを得ず行った場合等の状況も適切に記入している。 | <input type="checkbox"/> できている <input type="checkbox"/> できていない |
| 11. ある特定の利用者に対して、ぞんざいな態度・受答えをしてしまうことがある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 12. ある特定の職員に対して、ぞんざいな態度・受答えをしてしまうことがある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 13. 他の職員のサービス提供や利用者への対応について問題があると感じることがある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 14. 上司と日々のサービス提供に関わる相談を含め、コミュニケーションがとりやすい雰囲気である。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 15. 職員と日々のサービス提供に関わる相談を含め、コミュニケーションがとりやすい雰囲気である。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 16. 他の職員が、利用者に対してあなたが虐待と思われる行為を行っている場面にでくわしたことがある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |

| | |
|---|---|
| 17. 他の職員が、利用者に対してあなたが虐待と思われる行為を行っている場면을容認したこと（注意できなかったこと）がある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 18. 最近、特に利用者へのサービス提供に関する悩みを持ち続けている。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 19. 最近、特に仕事にやる気を感じないことがある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |
| 20. 最近、特に体調がすぐれないと感ずることがある。 | <input type="checkbox"/> はい <input type="checkbox"/> いいえ |

施設・地域における障害者虐待防止チェックリスト

D：早期発見チェックリスト

全社協「障害者の虐待防止に関する検討委員会」平成23年3月版

- 虐待の予兆や発生に対する気づきを高めるため、日々のサービス提供において以下の点に留意してください。
- 多くの項目にあてはまると、虐待の可能性が高いものと考えられますが、これらは、主な着眼点ですので、日々の利用者の変化には十分に配慮した実践に取り組み虐待の早期発見に努めてください。
- なお、これらの着眼点は、単に虐待防止の観点のみならず、利用者の意向や状況の把握にも役立つサービスの質の向上にもつながります。

★「着眼点」に該当する場合にチェックしてください：

《1. 「身体的虐待」発見の着眼点》

| 着眼点 | チェック欄 |
|--|--------------------------|
| 1. 身体に不自然なキズ、あざ、火傷（跡）が見られることはありませんか？ *衣服の着脱時等にも留意してください。 | <input type="checkbox"/> |
| 2. 1について原因や理由が明らかにならない場合が多くありませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 3. 以前に比べて家族や他の利用者、また、職員等への対応や態度が変わったように感じられることはありませんか？ *急におびえる、少しの動きにも身を守るような素振りをとる 等 | <input type="checkbox"/> |
| 4. 特に体調不良でもないような場合に、職員とのコミュニケーションが、急に少なくなる等の変化はありませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 5. 急に周りの人に対して攻撃的になることはありませんか？ | <input type="checkbox"/> |

《2. 心理的虐待の着眼点》

| 着眼点 | チェック欄 |
|--|--------------------------|
| 1. 自傷、かきむしりなど自らを傷つけるような行為が増えていませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 2. 生活リズムが急に不規則になったようなことはありませんか？ *睡眠、食の嗜好、日課等の変化 | <input type="checkbox"/> |
| 3. 身体を萎縮させるようなことはありませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 4. 突然わめいたり、泣いたりすることが多くなったと感じられることはありませんか？ | <input type="checkbox"/> |

| | |
|--|--------------------------|
| 5. 過食や拒食等、食事について変化が見られませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 6. 以前よりも意欲がなくなった、投げやりな様子になった等と感ずることはありますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 7. 体調が悪いと訴える機会が増えていませんか？ | <input type="checkbox"/> |

《3. 性的虐待の着眼点》

| 着眼点 | チェック欄 |
|--|--------------------------|
| 1. 人に対して嫌悪感を抱いているような態度や言動をとることが増えていませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 2. 人に触れられることを極度に嫌がることが増えたように感じられることはありますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 3. 歩行等がいつもより不自然であることや、座位が保てないようなことはありますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 4. 肛門や性器からの出血やキズがみられますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 5. 急に怯えたり、恐ろしがったりする、また、人目を避けるようなことはありますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 6. 一人で過ごす時間が増えていませんか？ | <input type="checkbox"/> |

《4. 経済的虐待の着眼点》

| 着眼点 | チェック欄 |
|--|--------------------------|
| 1. 年金等があるにも関わらずお金がないと訴えることはありますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 2. お金を引き出すことが頻繁ではありませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 3. サービスの利用料や生活費の支払いができないようなことはありますか？ | <input type="checkbox"/> |
| 4. 知人や友人に誘われて夜間出歩くようになっていませんか（なっていると聞いていませんか）？ | <input type="checkbox"/> |
| 5. 今まで付き合いのなかった人が家に入りししていませんか（するようになっていて聞いているいませんか）？ | <input type="checkbox"/> |
| 6. 出費をとまなう外出や娯楽の機会が急に減ったように感じられませんか？ | <input type="checkbox"/> |

《5. ネグレクトの着眼点》

| 着眼点 | チェック欄 |
|---|--------------------------|
| 1. 食事を摂っていないように見えたり、空腹を頻繁に訴えることはありませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 2. 劣悪な衛生状態や衛生環境にあると感じられることはありませんか？ ※異臭がする、髪や爪などが伸びたままで汚い、衣服が常に同じ 等 | <input type="checkbox"/> |
| 3. いつ見ても皮膚に湿疹や、オムツかぶれがあるように見られませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 4. 整容に対して無頓着、あるいは拒否が多く見られませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 5. 自分や他者、物に対して投げやりな態度が見られることはありませんか？ | <input type="checkbox"/> |
| 6. 約束事や支援サービスを当日になってキャンセルすることが多くありませんか？ | <input type="checkbox"/> |

5. 障害者虐待防止の更なる推進に向けて～今後の課題～

- 障害のある人に対する権利侵害は、虐待にとどまるわけではありません。むしろ、日常的に気がつきにくい小さな行為が権利侵害に当たることも多いのです。障害のある人を人間的・人格的におとしめる行為は、すべて障害のある人の人格を侵害する行為なのだという意識を持つことが必要です。
- また、施設内では、障害のある人と施設職員という立場の関係性を考えなければなりません。障害のある人は日常生活において支援を必要とする一方、施設職員は利用者の日常生活を支援する最前線にいます。したがって、利用者にとって施設職員という存在は、非常に強い立場になりがちですから、なかなか利用者と対等にはなれるものではありません。抽象的には、本当に対等な関係をめざして、施設内の風通しを常に良くしておくことと、職員の個人個人が高い権利擁護に関する意識を保持するよう努力することが必要だろうと思います。
- それでは具体的に利用者の権利を侵害しないようにするのは、どうしたらいいのでしょうか。私は、利用者の自己決定権を尊重する努力を重ねることだと思います。自己決定権の尊重を実践するのは非常に困難で時間がかかるものです。
- 自己決定権の尊重とは、いわば利用者とともに、新たな利用者の自己決定を生み出していくことをめざしていかなければならないのです。そういう意味で、自己決定権の尊重とは、ある時点の「点」での支援ではなく、うねった時間に寄り添っていく「線」での支援です。利用者本人を対等な人間として扱い、傲慢になることなく、粘り強く説得を続け、利用者本人の納得を得て、利用者本人の新たな自己決定形成に寄り添っていく支援のあり方だろうと思います。そのように利用者の人格と正面から向き合って、利用者の人格を最大限に尊重していけば、日常的な権利侵害はなくなっていくのではないのでしょうか。
- 支援者の採るべき態度は、次の態度を保つことだろうと思います。まず第1に、利用者本人の人格を尊重して、利用者本人の自己決定を否定しないこと。第2に、利用者本人の自己決定が、客観的に見て利用者本人にとって最適かどうかを判断すること。第3に、それが利用者本人にとって最適でない場合には、何が最適であるかを利用者本人に伝え、それが新たな自己決定とならないかどうか問いかけること。第4に、利用者本人が支援者の問いかけに応じない場合には、継続的に利用者本人の新たな自己決定に寄り添い、粘り強く説得すること。第5に、相互の信頼関係を構築して、利用者本人への説得と納得というプロセスを持続すること。
- 施設における権利侵害は、侵害行為を犯している当の本人たちが気づかないうちに、定着したり広がっていったりします。現実の介護現場は、非常に忙しい状態になっており、「人権意識が麻痺した状態」に陥りやすくなりがちです。福祉の現場は、外から見る限り、「やりがいはあるかもしれないが、とても大変でしんどい現場」という印象があります。しかも、個人で努力することには限界があります。権利侵害のない施設・事業所を作っていくには、個人の努力だけでなく、施設を運営する法人が組織的に取り組まなければなりません。個人の勘と経験に頼っていたのでは、「人権意識が麻痺した状態」が簡単に出来上がってしまいます。

- したがって、障害のある人への虐待や権利侵害を防止するために、このような手引きを参考にして組織的な取り組みを推進していただきたいと思います。自らの施設における虐待や権利侵害の防止だけでなく、地域における虐待や権利侵害を防止するためには、障害者虐待防止法をを理解し、遵守しなければなりません。障害者の権利に関する条約の締結に必要な国内法の整備を始めとするわが国の障害者関係制度の集中的な改革の推進を図るため設置された「障がい者制度改革推進本部・会議」(現「障害者政策委員会」)が提案し、平成22年6月29日に閣議決定された「障害者制度改革の推進のための基本的な方向について」の中で虐待防止については、「障害者に対する虐待防止制度の構築に向け、推進会議の意見を踏まえ、速やかに必要な検討を行う」と記されています。こうした動きをふまえつつ、施設職員の皆さまには施設内の虐待や権利侵害の防止のための日常的な取り組みをさらにすすめていただくとともに、現場の知恵に基づいた情報発信等の積み上げにも積極的にご尽力いただきたいと思います。

参 考 资 料

(略)

◆障害者虐待防止の手引き（Ver. 1）の作成にあたって（委員名簿）

社会福祉法人 全国社会福祉協議会 平成 21 年度「障害者の虐待防止に関する検討委員会」委員名簿

敬称略
(平成 21 年 3 月)

| | | |
|-----|-------|--|
| 委員長 | 平田 厚 | 明治大学法科大学院 教授・弁護士 |
| 委員 | 有村 律子 | NPO 法人全国精神障害者団体連合会 事務局長 |
| 〃 | 仁木 雅子 | 社会福祉法人全日本手をつなぐ育成会 理事 社会福祉法人名古屋手をつなぐ育成会 理事長 |
| 〃 | 今田 昇 | 社会福祉法人東京コロニー |
| 〃 | 久木元 司 | 全国社会福祉施設経営者協議会 障害者施設経営委員会委員 ／社会福祉法人常盤会 理事長 |
| 〃 | 守家 敬子 | 全国救護施設協議会 調査・研究・研修委員長 ／救護施設萬象園 施設長 |
| 〃 | 阿由葉 寛 | 全国社会就労センター協議会 制度・政策・予算対策委員会筆頭副委員長 ／社会福祉法人足利むつみ会 理事長 |
| 〃 | 真下 宗司 | 全国身体障害者施設協議会 調査・研究委員長 ／障害者支援施設誠光荘 施設長 |

◆障害者虐待防止の手引き（Ver. 2）および（Ver. 3）の作成にあたって

本手引き・各チェックリストは、本会が設置した上記「障害者の虐待防止に関する検討委員会」において議論を行い、障害者の虐待防止に関する実践や高齢者・児童分野における取り組みを参考にして、平成 21 年 3 月にとりまとめました。その後、各施設・事業所において活用いただいた上でのご意見・提案等を踏まえ、平田厚弁護士（平成 21 年度検討委員会 委員長）の協力のもと一部改定し、平成 23 年 3 月に（Ver. 2）を発行しました。また、平成 24 年 10 月からの障害者虐待防止法の施行に伴い、平田弁護士の協力のもと、同法に対応した内容となるように一部改定し、平成 24 年 10 月に（Ver.3）を作成しました。

なお、本手引きは、今後の障害者権利条約の批准等の動向を踏まえながら、引き続き適宜改定を行う予定としています。

監修・執筆（敬称略）

平田 厚（明治大学法科大学院 教授・弁護士）

「障害者虐待防止の手引き（チェックリスト）」[Ver. 3]

◆
平成 24 年（2012 年）10 月

◆
社会福祉法人 全国社会福祉協議会
障害者の虐待防止に関する検討委員会

◆
〒100-8980 東京都千代田区霞が関 3-3-2 新霞が関ビル
全国社会福祉協議会 高年・障害福祉部内
TEL 03-3581-6502（代表）/ FAX 03-3581-2428